



COMUNE DI PIANEZZA

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO (Assunti i poteri del Consiglio Comunale – Art. 42 TUEL 267/2000)

N. 7

OGGETTO: **PRESA D'ATTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023-2025**

*L'anno **duemilaventitre** addì **due** del mese di **marzo** alle ore **11:30** nella residenza municipale, assistito dal Segretario Comunale dott.ssa **Michelina BONITO**, ha adottato la seguente deliberazione:*

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO con i poteri spettanti al Consiglio Comunale

Premesso che con Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, così come modificato dal D. Lgs 126/2014 relativo a “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN).

Principio fondamentale della nuova contabilità armonizzata è quello della programmazione alla quale gli Enti devono ispirare tutta la loro gestione e il documento che, nel nuovo quadro, ne diventa depositario è infatti il DUP - Documento Unico di Programmazione.

Ai sensi del paragrafo 8 dell'allegato 4/1 (“Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”) del D.Lgs.118/2011, il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

La Sezione Strategica (SeS) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

La Sezione Operativa (SeO), ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare la SeO contiene la programmazione operativa dell'Ente con un riferimento nell'arco temporale sia annuale che pluriennale.

Secondo il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, la Parte 2 della SeO comprende, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio ricordando, in particolare che:

1. la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
2. l'acquisizione di beni e servizi invece deve essere svolta in conformità ad un programma biennale e relativi aggiornamenti annuali anch'esso contenuto nella sezione operativa del DUP;
3. il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali che risponde all'esigenza di considerare il patrimonio dell'ente non più destinato a fini istituzionali una risorsa a valorizzare o alienare. Con il fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del

proprio patrimonio immobiliare, l'Ente, infatti, con apposita delibera dell'Organo di governo, individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà; tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione;

4. la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta Comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, e che deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;

Rilevato, tuttavia, che il piano citato nel precedente punto 4, confluisce nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione, (PIAO) quale nuovo documento unico di programmazione previsto dall'art. 6 del D.L. 80/2021 convertito nella legge 113/2021, che assorbe, tra gli altri, il piano della performance, del lavoro agile, della parità di genere, dell'anticorruzione.

Pur nella difficoltà di orientarsi di fronte a modifiche legislative che non sempre paiono coerenti con gli assetti già definiti e con la normativa di riferimento, si ritiene che il DUP, per la sua finalità e rilevanza, non possa svuotarsi della programmazione dei fabbisogni del personale, intesa quale programmazione delle risorse destinate a dare concretezza ai programmi e obiettivi di ciascuna amministrazione. Tale impostazione giustifica, pertanto, l'inserimento nella sezione operativa del presente documento delle linee di indirizzo per la programmazione del fabbisogno del personale subordinata alle effettive capacità di bilancio e ai vincoli in materia di spesa del personale.

Il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed elenco annuale 2023 costituiti dalle schede da A a F, di cui al Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 16 gennaio 2018 n. 14 (pubblicato sulla G.U. n. 57 del 09/03/2018) sono stati adottati con autonomo provvedimento, (deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri spettanti alla Giunta Comunale n. 85 del 30/11/2022) al fine di consentirne la pubblicazione per sessanta giorni sul sito istituzionale, sul MIT e sul sito dell'Osservatorio dei lavori pubblici, e per non ritardare i tempi per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 ;

Tale programma con le relative schede viene comunque allegato al presente documento per farne parte integrante e sostanziale **(all. A)**.

L'art. 151 del D.lgs. 267/2000 ribadisce che gli Enti Locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e che a tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale.

La data del 31 luglio ha natura ordinatoria non ricollegandosi ad essa specifiche sanzioni come chiarito dalla Conferenza Stato-Città del 18 febbraio 2016 ma in ogni caso, ai sensi del successivo art. 170, comma 5, del citato D.Lgs. 267/2000 il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

La redazione del predetto documento ha risentito della peculiare situazione amministrativa che caratterizza il Comune di Pianezza, retto da un organo straordinario a seguito dello scioglimento del Consiglio Comunale avvenuto con decreto Presidente della Repubblica del 9 maggio 2022. Nella sezione strategica, pertanto, pur non soppressa, le scelte indicate non sono, né potrebbero essere, espressione di un programma amministrativo ma sono dirette a sostenere le scelte operative sino all'insediamento della nuova amministrazione nella primavera del corrente anno. A questa competerà il compito di integrare tale sezione secondo la visione della città contenuta nel programma elettorale premiato dal risultato del voto.

In tale sezione è stata, tuttavia, inserita, conformemente a quanto disposto dall'art. 1, comma 8, della legge 190/2012, apposita sezione contenente gli obiettivi strategici in tema di prevenzione della corruzione e di promozione della trasparenza, al fine di creare un più stretto coordinamento tra i soggetti coinvolti nell'azione amministrativa, affinché questa non diventi permeabile a fenomeni di corruzione o di mala gestione.

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indefettibili all'uopo individuate
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa.

Preso atto che con il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2022 è stato differito al 31/03/2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 ed è stato autorizzato, per il medesimo periodo, l'esercizio provvisorio. Il suddetto termine è stato ulteriormente prorogato al 30/04/2024 dall'art. 1, comma 775, della Legge 29 dicembre 2022, n. 197 (legge di bilancio 2023).

Rilevato che, con deliberazione del Sub Commissario Straordinario con i poteri spettanti alla Giunta Comunale n. 21 del 15/02/2023, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 predisposto sulla base delle informazioni fornite dai vari settori comunali, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'Amministrazione Comunale e corredato da:

- il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed elenco annuale 2023 composto dalle schede da A a F, di cui al Decreto del 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, adottati con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri spettanti alla Giunta Comunale n. 85 del 30/11/2022. **(All. A)**
- il Programma biennale delle acquisizioni di beni e di servizi **(All. B)**;
- il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali **(All. C)**;
- le linee di indirizzo per la programmazione del fabbisogno del personale **(All. D)**

Considerato quindi che occorre prendere atto della presentazione da parte del Sub Commissario con i poteri della Giunta Comunale del Documento Unico di Programmazione, previsto dal principio contabile applicato all. n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e dall'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, approvandone motivazioni e contenuto.

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Responsabile del Settore Territorio e dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'articolo 49 del D.lgs 267/200 ed allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Con i poteri spettanti al Consiglio Comunale

DELIBERA

1. Di richiamare la premessa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di prendere atto del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 redatto in base alle indicazioni dei principi contabili in materia di programmazione di cui all'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, allegato alla presente deliberazione e della quale ne costituisce parte integrante e sostanziale.
3. Di dare atto che alla Sezione operativa (SeO) sono allegati:
 - il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed elenco annuale 2023 composto dalle schede da A a F, di cui al Decreto del 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, adottati con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri spettanti alla Giunta Comunale n. 85 del 30/11/2022. **(All.A)**
 - il Programma biennale delle acquisizioni di beni e di servizi **(All.B)**;
 - il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali **(All.C)**;
 - le linee di indirizzo per la programmazione del fabbisogno del personale **(All.D)**
4. Di rilevare che la redazione del Documento Unico ha risentito della peculiare situazione amministrativa che caratterizza il Comune di Pianezza, retto da un organo straordinario a seguito dello scioglimento del Consiglio Comunale avvenuto con decreto Presidente della Repubblica del 9 maggio 2022. Nella sezione strategica, pertanto, pur non soppressa, le scelte indicate non sono, nè potrebbero essere, espressione di un programma amministrativo ma sono dirette a sostenere le scelte operative sino all'insediamento della nuova amministrazione nella primavera del corrente anno. A questa competerà il compito di integrare tale sezione secondo la visione della città contenuta nel programma elettorale premiato dal risultato del voto.
In tale sezione è stata, tuttavia, inserita, conformemente a quanto disposto dall'art. 1, comma 8, della legge 190/2012, apposita sezione contenente gli obiettivi strategici in tema di prevenzione della corruzione e di promozione della trasparenza, al fine di creare un più stretto coordinamento tra i soggetti coinvolti nell'azione amministrativa, affinché questa non diventi permeabile a fenomeni di corruzione o di mala gestione.
5. Di ottemperare all'obbligo imposto dall'art. 29 del Decreto Legislativo n. 33/2013, disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione Trasparente, sottosezione provvedimenti, ambito provvedimenti organi indirizzo politico"

Successivamente, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale Comunale,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del TUEL 267/2000 e ss.mm.i.

**Delibera del Commissario Straordinario con i poteri spettanti al Consiglio Comunale
Comunale
n° 7 del 02/03/2023**

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott.ssa Brunella FAVIA

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Dott.ssa Michelina BONITO